

1-1-2015

# PLAN DE CAPACITACIONES

INSTITUTO DE ACCESO A LA  
INFORMACIÓN PÚBLICA





## ANTECEDENTES

En El Salvador, el derecho de acceso a la información ha sido un tema muy discutido en los últimos años, ya que han venido multiplicándose movimientos ciudadanos por la aprobación de una Ley que normara dicho derecho y que fue aprobada en 2010, concediendo al país un cimiento legal para su ejercicio.

En 2007, luego de la Octava Conferencia Anticorrupción celebrada en Lima, Perú, se comenzó con el proceso de ratificación de la Convención Interamericana Contra la Corrupción (CICC), que había sido aprobada en el año de 1996. Sin embargo en años anteriores, la Asociación de Periodistas de El Salvador (APES), ya había iniciado una campaña a favor de la Ley de Acceso a la Información, posteriormente en el año 2009, se constituye el Grupo Promotor de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información, con la participación, de algunas organizaciones de la sociedad civil como: FUSADES, ANEP, ASDER, UCA, APES y FUNDE, entre otros.

Fue hasta el 8 de mayo de 2012 que finalmente entró en vigencia plena la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP) estableciendo un avance muy importante en materia de acceso a la información y transparencia, pues con ella el derecho de acceso a la información pública de las personas logró establecerse con procesos y autoridades claramente definidos para materializar efectivamente su cumplimiento, superando así la mera declaración de intención que establecían otros instrumentos legales.

Si bien la LAIP entró en vigencia en mayo de 2011, tuvo que transcurrir un período de un año para que finalmente se hiciera efectiva su aplicación debido a que las diferentes instituciones del Estado necesitaban de tiempo, entrenamiento y recursos para establecer las estructuras institucionales que la ley obliga para hacer efectivo el derecho de acceso a la información pública de la población.

## PRESENTACIÓN

Dentro de la estructura institucional, y a nivel operativo del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) se establece la Unidad de Capacitación con el objetivo de desarrollar actividades relacionadas a la planificación, ejecución y evaluación de iniciativas que promuevan la formación y actualización del conocimiento y el desarrollo integral de los funcionarios públicos y sociedad civil en cuanto a transparencia, acceso a la información pública, protección de datos, administración de archivo, gestión documental y todos los que señala la Ley de Acceso a la Información Pública.





Durante el año 2014, el IAIP se ha concentrado en la atención a solicitudes de capacitación del sector público y sociedad civil, además en el diseño de materiales, fortalecimiento de la organización y establecimiento de alianzas para llevar a cabo actividades formativas sobre la Ley de Acceso a la Información Pública -LAIP-.

Por otro lado, se ha realizado un mapeo de instituciones públicas a nivel municipal para conocer cuántos y cuáles municipios ya cuentan con Oficial de Información, Responsable de Archivo y con Unidad de Acceso a la Información Pública.

También, se han buscado alianzas estratégicas con instituciones clave a nivel nacional que han trabajado el tema o se considera un público importante para lograr impacto en cuanto a la sensibilización y formación.

Lo anterior, a pesar de que no se cuenta con una Unidad especializada para el tema de monitoreo del cumplimiento de la LAIP. Razón por la cual no se ha realizado esta tarea de manera constante.

### JUSTIFICACIÓN

A la fecha se detecta un alto nivel de desconocimiento de la LAIP y de los beneficios por parte de la sociedad salvadoreña. El IAIP, ente garante del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la LAIP, fue nombrado con más de un año de atraso, lo cual tampoco ha favorecido la promoción de la ley y su buena implementación por parte de las Unidades de Acceso a la Información Pública, además de no contar con un presupuesto idóneo para cumplir con actividades de sensibilización, promoción, divulgación y fiscalización. La cultura del secretismo y la resistencia a la aplicación de la LAIP todavía prevalecen, muestra de ello es que varias oficinas públicas reservan información que por su naturaleza debería de ser pública. Se considera necesario entonces, realizar actividades de apoyo y promoción a la implementación de la LAIP, para generar mayor demanda de parte de la ciudadanía y una aplicación garantista de parte de la administración pública.

En esta etapa de implementación de la LAIP, el desafío principal es promover prácticas que ayuden a fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas, la integridad, la participación ciudadana y una cultura de transparencia en todos los ámbitos de la gestión pública.

Es preciso señalar que, el objeto de la LAIP es garantizar el derecho de acceso de toda persona a la información pública, a fin de contribuir con la transparencia de las actuaciones de las instituciones del Estado; es decir, que incluye a los tres Órganos del Estado, el Ejecutivo, Legislativo y Judicial. Además, incluye a las municipalidades e instituciones autónomas, así como todas aquellas que administren recursos públicos, bienes del Estado o ejecute actos de la administración pública en general.





A lo largo del proceso de implementación, ha habido avances importantes dentro de las oficinas del órgano ejecutivo y entidades públicas centralizadas, las que ya cuentan con Oficinas de Acceso a la Información –OIR-. Sin embargo, las municipalidades presentan un gran reto en la implementación de la LAIP, ya que muchas ni siquiera cuentan con Oficiales de Información y sus oficinas, incumpliendo con las obligaciones contenidas en la LAIP. El ámbito municipal es de mucha importancia en materia de acceso a la información, puesto que la municipalidad suele ser la autoridad pública más cercana al ciudadano, con numerosas competencias y usualmente con escasos recursos.

El Instituto de Acceso a la Información Pública considera preciso y oportuno promover jornadas de capacitación para generar mayor conocimiento, crear mayor conciencia y lograr una implementación más adecuada de la LAIP, tanto en los funcionarios públicos, con especial enfoque en las municipalidades, como en la sociedad civil en general.

Con base a lo señalado, este Plan se convierte en el Plan de Trabajo específico de esta Unidad.

### Capacitaciones

Las capacitaciones del IAIP irán orientadas a la promoción de los aspectos conceptuales del derecho de acceso a la información y de la LAIP, pero además se hará énfasis en los procedimientos que conoce el IAIP –apelación, falta de respuesta y administrativo sancionador-, a su vez la gestión de documentos y archivos son temas prioritarios para el quehacer del IAIP.

Se han incluido los siguientes grupos meta, ya que se considera oportuno trabajar con los Oficiales de Información y Responsables de Archivo de las instituciones públicas, principalmente con los del interior del país, ya que es más difícil para ellos acceder a espacios formativos que se desarrollan en la zona central del país.

En el sector de la sociedad civil, debido al convenio de cooperación que se ha logrado realizar con la Asociación de Radios y Programas Participativos de El Salvador –ARPAS- y siendo uno de los sectores descuidados por otras instituciones en cuanto a la formación del acceso a la información, se han incluido jornadas dirigidas a periodistas y líderes comunales a nivel nacional.

Todo lo anterior, se refleja en el Plan de Capacitaciones, también se ha considerado la atención de solicitudes que entes públicos y privados realizan a este Instituto.

Este año se realizarán comicios electorales a nivel municipal y parlamentario, por lo que el primer trimestre del año no es recomendable apostarle a la realización de muchas jornadas de capacitación para el sector público, específicamente Oficiales de Información y Archivo, ya que particularmente en las municipalidades se tiene la concepción de que estos son puestos de confianza y pueden ser removidos de sus cargos si hay cambio de autoridades en la administración pública.









La estrategia del Instituto para el primer trimestre será apostarle mayormente a la elaboración de materiales para sectores tradicionalmente excluidos como personas con discapacidad, niños y adolescentes, entre otras actividades.

Además, la Unidad de Capacitación considera oportuno la realización de estudios diagnósticos relacionados a la implementación de la LAIP a nivel de instituciones públicas y sociedad civil. Esto servirá para que en los próximos años la Unidad de Capacitación elabore su plan de formación de manera más específica, respondiendo a necesidades concretas de las personas e instituciones.

Para el segundo semestre se enfocará el trabajo en jornadas dirigidas a Oficiales de Información y Responsables de Archivo a nivel municipal. Esto se realizará en todo el territorio del país.

### Estrategia

El siguiente cuadro resume las actividades planificadas para este año, en donde se observan número de cursos y sesiones que se estiman realizar; a su vez, se especifica montos presupuestados, con la salvedad que se buscará minimizar costos en cada una de las jornadas realizadas.

Para este año, la apuesta va encaminada a cursos de gran impacto, los cuales buscarán potenciar las habilidades y conocimientos de los participantes.

En primer lugar, se enfocará a brindar conocimientos a Oficiales de Información y Responsables de Archivo a nivel municipal, buscando alianzas estratégicas con otras instituciones que se dediquen al trabajo a nivel local. Esto pretende además, que el IAIP tenga un acercamiento en los diferentes municipios del país, logrando realizar labores relacionadas a la recogida de Acuerdos de Nombramiento y actualización de base de datos, pero lo más importante es que los servidores se sientan acompañados en el proceso de implementación de la LAIP.

Es preciso mencionar que aunque esto último no es una función de la Unidad, se considera necesario ya que son insumos para el diseño de estrategias de promoción y formación que el IAIP desarrolle. Al no contar con una Unidad especializada en esta materia, la Unidad de Capacitación asumirá esta labor en la medida de lo posible.

En segundo lugar, se ha estimado realizar cursos dirigidos específicamente a Oficiales o Responsables de Archivos de la zona central del país, en donde se espera contar con el apoyo de la Unidad de Archivos, pues está es una materia especializada y se espera contar con lineamientos que emita el IAIP y así iniciar su socialización, además de brindar herramientas básicas para que los servidores públicos puedan realizar con mayor agilidad y facilidad su trabajo.

Finalmente, se le apostará a la implementación de un Curso Preparatorio para Oficiales de Información, cuya modalidad será virtual, ya que esto permitirá llegar a más Oficiales de una manera más efectiva en cuanto a alcance.







Es importante señalar que para este año el IAIP realizará esfuerzos por proyectos de formación de mayor impacto, en donde lo relevante será el contenido que se brinde en las actividades de formación. Esto se traduce en sesiones con mayor número de horas y más estructuradas.

Lo anterior se traduce como la puesta en práctica de una metodología de índole cualitativa, en donde será el perfil del destinatario de los cursos el importante, así como el enfoque que se le de a las jornadas, en donde no se buscará el mayor número de personas participantes, ya que más bien serán procesos que iniciarán en este año y se espera continuar en los próximos con el fortalecimiento de conocimientos de los actores participantes.









# PLAN DE CAPACITACIONES 2015

CURSOS	N° DE SESIONES	ÁREA DE CAPACITACIÓN	LUGAR	BENEFICIARIOS	OBJETIVO	PERIODO DE EJECUCIÓN	NÚMERO DE PARTICIPANTES POR SESIÓN	NÚMERO TOTAL DE PARTICIPANTES	COSTO DE PARTICIPANTE POR SESIÓN	COSTO POR SESIÓN	COSTO ESTIMADO
1	6	Acceso a la Información Pública	Talleres en la zona occidental, central y oriental del país.	Periodistas comunitarios	Promover la cultura de exigibilidad de la información pública en poder del Estado, partiendo de la orientación sobre práctica y uso de la LAIP.	Segundo y tercer trimestre	30	30	\$10	\$300	\$1,800
14	14	Acceso a la Información Pública	En el interior del país/ zona paracentral, occidental y oriental	Oficiales de Información y Responsables de Archivo	Capacitar a Oficiales de Información en materia de acceso a la información pública y Oficiales de Archivo para socializar lineamientos y criterios de clasificación de archivos.	Tercer y cuarto trimestre	25	350	\$25	\$625	\$8,750
1	6	Gestión documental y de archivos	San Salvador	Oficiales de Archivo de instituciones del gobierno central	Capacitar sobre Sistema de Gestión Documental y lineamientos del IAIP sobre la materia	Tercer y cuarto trimestre	20	120	\$20	\$400	\$2,400









1	3	Acceso a la Información Pública	En el interior del país	Grupos de mujeres	Promover la cultura de exigibilidad de la información pública en poder del Estado, partiendo de la orientación sobre práctica y uso de la LAIP.	Segundo y tercer trimestre	25	25	\$20	\$500	\$1,500
1	1	Acceso a la Información Pública	En el interior del país zona paracentral, occidental y oriental	Oficiales de Información	Implementación de Curso Preparatorio para Oficiales de Información/ <b>Modalidad virtual</b>	Tercer y cuarto trimestre	80	80	\$5	\$400	\$400
1	1	Acceso a la Información Pública	Diferentes zonas del país	Docentes de educación media	Promover el aprendizaje de la LAIP para la formación ciudadana, partiendo de la orientación sobre práctica y uso de la LAIP.	Cuarto trimestre	40	40	\$5	\$200	\$200
1	4	Datos personales	Instituciones públicas	Oficiales de Información	Promover la cultura de la protección de los datos personales en poder del Estado.	Segundo y tercer trimestre	15	60	\$10	\$150	\$600





40	40	Acceso a la Información Pública	En el interior del país/ zona paracentral, occidental y oriental	Entes públicos y privados.	Atención a las solicitudes de capacitación.	Primer, segundo, tercer y cuarto trimestre	25	1,000	\$3	\$75	\$3,000
60	75						260	1,705	\$98	\$2,650	\$18,650







